

# 柬埔寨詐騙案凸顯台灣外交與兩岸路線困境

## 公論

既往台灣社會曾被稱為「詐騙王國」，然此次民眾受騙赴東南亞從事非法詐騙案，引發社會震驚及高度關注、爭論。尤其是年輕世代，因受經濟景氣不佳、疫情防堵或個人自身條件因素影響，社會失業率上升及貧富差距日益擴大；而在政府大力宣傳及推動新南向政策願景下，有些年輕人對至東南亞國家工作產生不切實際「淘金夢」幻想，極易被人蛇集團以高薪為名騙至柬埔寨從事犯罪行為。

媒體報導受害者一旦不願意配合，往往被詐騙集團毆打、凌虐、性侵、轉賣，甚至慘遭活摘器官後丟棄大海。此跨國詐騙犯罪及人口販運事件，引發藍綠政黨彼此批判。泛綠質疑這是大陸當局推動「一帶一路」所造成後遺症，導致台灣民眾無辜受害，中國是「始作俑者」；泛藍則批判這是「新南向政策」所造成流弊，違反市場機制，政府也無善盡職責保護民眾或善意提醒，兩者政策立場可謂是涇渭分明。

### 尚有三千多人在柬埔寨失去聯繫

首先，柬埔寨西港聚集諸多詐騙園區，受詐騙從事犯罪的台灣民眾數恐逐漸攀升。東國試圖學習中國設置「經濟特區」模式發展經濟，並在此區域設置賭場打造「小澳門」，然當跨國資本進入也導致許多企業與地方政府、黑金相互形成政商黑利益共同體，從事博奕事業、特種行業、毒品販賣及人口販運，賺取超額利潤，影響當地社會秩序及善良民情。東國政府因此積極打擊犯罪，收掉約五成賭場執照，但卻無法終止積弊難返之惡習。

據台灣外交部統計，二〇二二年一至六月已逾六四〇〇人前往柬埔寨，遠超過民眾赴印尼、菲律賓等國。在六月廿一日至八月十日，外交部共接獲二二二名民眾陳情遭誘騙赴柬埔寨從事詐騙，且僅五十一人返國。在緬甸，四月十三日至八月五日有四十

人陳情落入陷阱，僅七人返台。總體估計尚有三千多位台灣民眾在柬埔寨失去與台灣聯繫，恐怕真正受詐騙從事犯罪的民眾達數千人，而非僅是目前公布三百多人。

其次，兩岸關係敵對上升，台灣要透過政府力量介入救援實有困難。東南亞國家大多採取「親中路線」，尤

### International Forum on Police Cooperation

Combating Transnational Telecommunications Fraud in the Post-Pandemic Era

## 國際警察合作論壇-後疫情時代打擊跨境電信詐欺犯罪研討會

2022 Taipei, Taiwan September 7

攜手合作 共創美好 Working Together for a Safer World

「2022 國際警察合作論壇—後疫情時代打擊跨境電信詐欺犯罪研討會」，於 111 年 9 月 7 日在臺北萬豪酒店舉行，採取實體及國內外視訊並行方式進行，圖為與會人士合照。

(資料來源/內政部警政署全球資訊網)

台駐越南代表處處理，且人力資源非常不足；更嚴重是，台東間因無簽訂司法互助及共同打擊犯罪協議，台灣難以經由外交協商途徑，來解決詐騙犯罪案相關人員遣返。

### 中東可透過司法互助救援受害者

復次，民眾透過民間組織或黑道幫派「自力救濟」，此充滿風險及傷及政府形象。當前柬埔寨仍是一個威權體制國家，其政府與社會關係存在「強政府、弱社會」結構，東國政府奉行一中政策，採取親中路線，在無中國政府同意下，恐無法與台灣政府共同處理打擊金融詐騙及人口販運案。儘管東國民間社會力量仍十分羸弱，但透過跨國的國際非政府組織、國際人權組織、宗教團體、台商企業協會等，尋求協助或施加壓力，仍能產生效益。例如慈濟功德會、反詐騙非政府組織等非官方方式進行受害者救援，亦發揮一定程度功效。

其是東協國家中柬埔寨、緬甸、寮國，應屬最為親中國國家，這些國家接受中國經濟援助及維持雙方緊密貿易往來，甚至在南海爭議問題上也是一邊倒向中國。由於柬埔寨奉行「一個中國政策」，加上東台間並無互設辦事處，對於詐騙案及人口販運僅能透過

透過幫派黑道社會網絡，協助人員救助卻付出高額贖金。這些黑道幫派組織究竟是否同時扮演「加害者」及「協助者」角色，同時兼具「神」、「魔」一體角色頗令人疑慮。柬埔寨詐騙案不僅損及民進黨政府形象及執政聲望，也凸顯其跨境犯罪治理能力侷限性，難以與大陸當局、柬埔寨透過司法互助協議共同打擊犯罪，反而是台灣民眾需要透過非政府組織甚至幫派「自力救濟」。

最後，中東實施跨國共同打擊犯罪，台東卻無法，理順兩岸關係對台灣國際空間方有助益。柬埔寨緊鄰泰國灣的西港城市，為中國資金協助柬埔寨設置的「西港經濟特區」，因柬埔寨政府難以完全控制有效治理，遂成為跨國詐騙專區和洗錢天堂。為此，中國公安曾至柬埔寨雷厲掃蕩，但因疫情肆虐基於防疫嚴控邊境，致赴西港的中國公民驟減，這些犯罪組織轉而吸收台灣、馬來西亞、泰國、越南的華人。

### 兩岸恢復對話打擊犯罪根本解決

當受害者加入詐騙集團，即被扣護照限制人身自由，從事詐騙行為。這些組織化的人口販運集團，已形完整上下游產業鏈；尤其部份東國軍警政界涉入形成利益共同體，致當地政府難以有效治理。而當台灣民眾尋求政府協助救援，若干公務員若再以台東無正式邦交關係回應，如此恐難以進行人道救助。政府難以有效積極介入營救受害者，不僅凸顯治理能力不足；同時也反映新南向政策實施困境，及兩岸政策路線之侷限性。

綜言之，兩岸政策缺乏「九二共識」的政治基礎，台灣在國際社會空間活動受到更大壓力；也無法繼續履行司法互助及共同打擊犯罪協議，致跨境打擊詐騙犯罪更形困難。職是，回歸「九二共識」，恢復兩岸對話重啟協商機制，兩岸共同打擊犯罪，方是正本清源、標本兼治之道。

(柳金財/佛光大學公共事務學系副教授)