

小三通階段式復航是半套式改革

公論

行政院通過小三通階段式復航，適用對象為金馬地區民眾及大陸籍配偶，預計於一月七日至一月六日實施，卻未納入台商中轉，此種分階段式措施固然是循序漸進、滾動式修正；然則實為半套式改革。如同邊境開放後，唯獨離島尚未開放。疫情指揮中心指揮說詞是，金門僅有一個醫院，職責為負責離島上居民醫療與防疫，外加的負擔恐對醫療量能造成嚴重衝擊，尤其大陸疫情時續升溫，經多方考量始做出此決定。

民進黨試圖在無九二共識下協商

小三通已停擺三年，距春節僅剩一個月，金馬民眾約七八成比例支持開放小三通，陸委會十二月廿二日在行政院會報告「金馬地區民眾春節交通項目」，會後宣布重啟「小三通」，第一階段將以金門、馬祖民眾優先。此前金門縣立委陳玉珍、準金門縣長陳福海和連江縣長王忠銘齊赴廈門與大陸官員溝通，聲稱大陸方面支持小三通盡快復航。一石激起千層浪，「小三通」航線復航爭論，重新再度回到兩岸民眾的視野。

首先，重啟小三通的關鍵在台灣。民進黨政府提出「政府對政府模式」協商，國台辦則曾表示，恢復福建沿海與金門、馬祖地區的直接往來，大陸方面沒有任何障礙。只要民進黨當局撤除自己設置的障礙，「兩岸相關業者」就可以根據兩岸民眾實際需求處理航班等具體問題，金廈兩地通航就可以恢復正常。

民進黨所提出政府與政府協商模式，在兩岸無「九二共識」前提下，難以恢復兩岸兩會協商，更遑論政府對政府協商。大陸當局所提「兩岸相關業者」協商模式，則屬於兩岸非政府組織協商，相當有彈性，破除民進黨在沒有「九二共識」前提下，提出政府模式協商。民進黨試圖運用小三通議題，在無「九二共識」的政治前提下，恢復兩岸兩會、國台辦與陸委會協商。

會協商。

小三通成為民進黨抗中保台手段

其次，小三通未全面開放避免金廈

成為共同生活圈。民進黨擔心隨著金馬與大陸之間的經濟、社會、文化交流日益密切，恐導致大陸對金馬產生向心力，強化對台灣的離心力。因此，通過限制「小三通」全面開放和限制金廈大橋興建，避免金馬與福建融合發展。同時，限制小三通成為民進黨反制大陸對台政策及實施「抗中保台」的籌碼手段。

3



金門新上任的縣長陳福海（左至右）、前任縣長楊鎮浚與前民進黨縣黨部主委陳滄江，整合出「統一戰線」，擬運用公投推動「小三通」復航及興建金廈大橋。（圖片擷自三人臉書）

以公投推小三通及興建金廈大橋

值得關注是，未來金門地區的政治人物，無論是新任的縣長陳福海、前任縣長楊鎮浚與前民進黨縣黨部主委陳滄江，已能逐漸整合協調產生一致行動，發揮「統一戰線」策略合作夥伴關係及公私協力關係，催生離島居民集體意志，運用公民投票的方式展現對「小三通」復航及興建金廈大橋之縣民總意志。而由離島跨政治勢力及公私協力夥伴關係所推動小三通或新四通，勢將對民進黨執政中央政府產生權力衝撞及政策挑戰。

民進黨政府解釋由於台商中轉時，須經金門與馬祖，若發生旅客產生發燒、呼吸道症狀甚至確診，將被滯留在金門。然金門負壓隔離病房有四床、加護病房時床與專責病房廿三間，這將會造成嚴重醫療與防疫負擔，將產生後送或無法安置的問題。這些說法固然並非完全沒道理，但也凸顯離島醫療資源匱乏，及因應新冠疫情措施並未到位完善。

此次小三通春節交通專案，以金馬地區民眾和陸配為限，若台商要返台則須透過空運，目前兩岸間僅四個航點，包括北京、上海、成都與廈門，此無形中也造成台商台生台師台幹返鄉不便，政府以離島醫療資源不足難以負荷，恐難以取得公眾認可。古云：「凡事豫則立，不豫則廢」，將近三年新冠疫情及號稱超前部署，防疫國際模範生怎奈束手無策，陷入不可治理困境呢？
（柳金財／佛光大學公共事務學系副教授）