

# 公論 超徵退稅引發憲政體制異變

過去，我們還可以說，蔡英文是以黨主席的身分，在國防、外交和兩岸事務以外，透過黨政運作，在黨中央的決策平台上接領導「行政院依法行政。儘管「國防、外交和兩岸事務」是否屬「總統專屬權」素來有爭議，但是實務上已經多年，歷任總統都這麼做了，也許可能被上升為一種特殊的憲政運作慣例，並被社會所接受？

但是，現在的情況是，蔡英文在敗選之後，辭卸黨主席一職，卻改由召開國家安全會議來直接號令行政院，如果說兵役延長問題還算是「國防、外交和兩岸事務」是國家安全一部分，應該還說得通；但是，超徵退稅的問題，則是財政收支的問題，屬於行政層次，實不容蔡英文以總統身分利用國家安全會議直接下指導棋。如果硬又要把國家安全的範圍擴大解釋到包山包海，還包財政收支的話，準此，那麼國家安全會議應該直接伸手，趕快研議決策少子化等動搖國本的系列問題解決之道，從此國家安全會議成為不受立法院監督或受任何監督的太上行政院？

政黨政治是一個民主政治的常軌，因此在黨政運作的協作機制，國民黨長期政黨輪替的一致實務發展下，通常是總統的兩黨黨主席在中常會、中執會的黨中央內部決策機制運作下，確實擁有任免閣揆的人事任命權以外，在行政體系以外，間接而實質地引領行政院的決策。可是，一旦總統失去黨主席的身分，離開了黨政運作的協調平台與機制，其與行政院長的關係就顯得非常尷尬，除了總統任免閣揆的人事任命權之外，包括「國防、外交和兩岸事務」這些所謂的總統專屬權在內的種種國政，總統與閣揆兩者到底是誰來向立法院負責？超徵退稅引發這一次憲政體制異變，未來我們這個所謂的雙重行政首長制的憲法與憲政問題理論上還會一再發生，我們真的要讓國家安全會議成為向欠缺監督制衡機制的「總統『擴權』」之憲政衰退方向繼續傾斜嗎？

民進黨已經在派系與黑金的糾纏苟且中自行埋葬清廉的價值，從檢調發動對「高端炒股案」、「爐渣綠能案」等偵察的對象、時機與辦案的積極性，就可輕易地看出，檢調一力呵護民進黨選情的苦心孤詣。在層出不窮的論文抄襲中首先失去誠信的民進黨，又在選後的才遲遲發動的幾個大案的偵辦，鑿斧痕跡過深，人民焉不知果若選前發動偵察，民進黨應該至少連台南市、屏東縣都會不保？這種政治上期待落差，已經讓討論厭民進黨成為台灣第一大黨，甚至無黨籍或是強調清白、誠信的個別候選人認同都可以召喚出一定數量的選票，蔡英文的執政劣跡斑斑，民心向背，一覽無遺。

兩岸關係是中美關係的依歸，有甚麼樣的中美關係就會有甚麼樣的兩岸關係。無條件扈從美國，將臺灣搞成美國在遠東西太平洋的地區的「美國國家利益馬前卒」，這種「抗中保台」狀似台獨，實質上就是賣臺，將「臺灣烏克蘭化」而已；不管事先搞雙重承認，還是其他選項，在廢墟中建立流亡美國的台獨政府，境外指揮、操控外匯，這些都是不惜犧牲台灣人一切的極端台獨的美夢。眼下欣見陳其邁的「和平保台」論述出台，雖然一時之間尚未見到其他更多實質性的演繹，但是這就是一個剎車和改變。和平的方法就是在九二共識、就是在兩岸一家親，陳其邁黨主席有其特殊的身份氣質與選票基礎，沒人相信他會賣台，這是他最寶貴的政治資產，祈願他能善用。祈禱早日實現民族內部和解復興、兩岸制度接軌共存共榮！

(成蹊／大學公法教授)

# 智慧影像監控掃黑有一套 高雄空氣污染辨識即時報



↑高雄智慧影像監控網，當辨識到異常事件時，可立即通知稽查人員進場稽查。圖為高雄智慧影像監控網，當辨識到異常事件時，可立即通知稽查人員進場稽查。圖為高雄智慧影像監控網，當辨識到異常事件時，可立即通知稽查人員進場稽查。

為強化高雄市重點工業區之空氣污染事件應變與稽查效能，高雄市政府在臨海、林園兩大特殊性工業區建置高密度智慧影像監控網，加強高污染潛勢區域重點巡視。統計一一年期間環保局透過智慧影像監控網合計開罰十件，罰鍰達三二五萬元；其中包括臨海工業區分別有五家廠商因製程未妥善操作造成逸散污染，林園工業區則有二家廠商分別因製程設備火警產生大量粒狀污染物、燃燒塔產生黑煙以及製程管線阻塞致原料逸散等污染的態樣。

環保局表示，智慧影像監控網係由多組攝影機所建置而成，透過廿四小時連續執行工業區內固定污染源監控作業，即時回傳工業區現場影像，並運用影像辨識技術，偵測影像畫面是否有污染樣態（如管道黑煙、廠區逸散、燃燒塔火光、廠房火警、白煙水蒸氣及露天燃燒

等），倘判讀到異常立即透過 Line 警示推播，將影像、監控範圍、監測數據等，立即提供給稽查人員至現場執行稽查作業。同時，監控網可結合 GIS 技術，整合微型感測器數值、民眾陳情案件、固定污染源許可資料、空品資訊及氣象監測等相關大數據，透過平台輔助稽查，將可更有效溯源追蹤空氣污染事件。

環保局長張瑞瑾表示，透過科技的導入，不僅可以節省人力與資源的調度並可化被動為主動，使稽查工作不再受限人力、時間及地域，進而提升執法效率，故環保局已規劃一二年度將於仁武工業區、大社工業區也佈下智慧影像監控網，擴大監控場域範圍並整合稽查量能，善用科技提升環境品質，也呼籲業者應隨時加強廠內自主管理，維持防制設備正常操作以免不慎違規受罰，共築宜居環境的城市。